



# COMUNE DI VADO LIGURE

## PROVINCIA DI SAVONA

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

[# ] Comunicata ai Capigruppo

**N. 57 Registro Deliberazioni**

**Data 29/04/2019**

**OGGETTO :**

CONTROLLO ANALOGO SU S.A.T. S.P.A. – APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2019- 2020.-

In data 29 APRILE 2019 alle ore 09:00, in Vado Ligure nella sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente
GIULIANO MONICA	Sindaco	X	
FALCO FABIO	Vice Sindaco	X	
OLIVERI MIRELLA	Assessore	X	
GILARDI FABIO	Assessore		X
ROSSI ENNIO	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Generale GHIRARDO DR. FULVIO

Il Signor GIULIANO MONICA - Sindaco - assume la presidenza dell'adunanza, e constatatane la legalità, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto.

## LA GIUNTA COMUNALE

### **PREMESSO:**

- **CHE** questo Comune è proprietario di n. 1.685.027 azioni di S.A.T. S.p.a. del valore nominale di € 0,23 l'una pari ad una quota del capitale sociale pari al 63,26%;
- **CHE** S.A.T. s.p.a. è affidataria del servizio di raccolta rifiuti e igiene urbana fino al 31.12.2020;
- **CHE** con propria precedente Delibera n. 10 del 10.02.2019 è stato rispettivamente affidato a S.A.T. s.p.a. il servizio pubblico locale di gestione della sosta a pagamento sul territorio comunale e approvata la relazione giustificativa dell'affidamento ex art. 34 d.l. 179/2012;
- **CHE** con la propria precedente Delibera n. 77 del 21.12.2017, è stato affidato a S.A.T. s.p.a. il servizio pubblico locale di gestione dell'area Camper "LE TRAVERSINE" e approvata la relativa relazione giustificativa ex art. 34 d.l. 179/2012;

### **VISTI:**

- la deliberazione di C.C. n. 75 del 21/12/2018, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2019-2021, nota di aggiornamento e suoi allegati;
- la deliberazione di C.C. n. 76 del 21/12/2018, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;
- la deliberazione di G.C. n. 202 del 27/12/2018, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) triennale anni 2019-2021;

### **RICHIAMATI:**

- il d. lgs. 175/2016 recante recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", emanato in attuazione dell'art. 18 della legge n. 124/2015;
- il d.l. n. 87/2018 e il d.lgs n. 81/2015 come da esso modificato;
- il vigente regolamento comunale sull'esercizio del controllo analogo sulle società partecipate del Comune di Vado Ligure approvato con D.C.C. n. 57 del 22.09.2015;
- in particolare gli artt. 1 e 3 del summenzionato regolamento che ne definiscono il campo di applicazione e l'art. 6 dello stesso che prevede la sottoposizione al controllo analogo a quello svolto dall' Ente sui propri uffici da parte della Giunta Comunale con specifico riferimento ad alcune attività gestionali ed, in particolare:

- a) la programmazione annuale delle assunzioni comprensiva di: assunzioni tempo indeterminato, ovvero a tempo determinato, o con altre forme contrattuali flessibili, di durata superiore a novanta giorni (rinnovi inclusi) ovvero di valore superiore a 10.000 euro;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 2017 con la quale sono stati definiti gli indirizzi relativi alle spese di funzionamento della S.A.T. s.p.a. ex art. 19 d. lgs. 175/2016 anche con riferimento alle spese di personale;
  - la deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 02.04.2019 con la quale è stato approvato il piano industriale 2019 di S.A.T s.p.a.;
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 09.04.2019 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del piano economico finanziario del piano industriale 2019 di S.A.T s.p.a. in relazione all'acquisizione del servizio nel comune di Alassio;

**VISTA** la nota prot. n. 9493 del 24.04.2019 con la quale S.A.T. s.p.a. ha trasmesso a questo Comune la propria proposta di programmazione delle assunzioni 2019 – 2020 in atti conservata;

### **DATO ATTO**

- che, in relazione alle criticità applicative riscontrate relativamente ai vincoli posti dalle precedenti delibere di indirizzo adottate da questo Ente e miranti, in conformità agli orientamenti giuscontabili in essere, al contenimento della spesa di personale della società controllata, questo Ente ha formulato in data 06.06.2017, ai sensi della legge n. 131/2003, apposito quesito alla Corte dei Conti - Sezione di Controllo della Liguria al fine di conoscere se sia legittimamente possibile per una pubblica amministrazione che controlla una società partecipata fissare gli «*obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle di personale*» in termini di rapporto tra spese di funzionamento (ed eventualmente specificamente di personale) e ammontare dei ricavi (o del fatturato) orientando comunque la scelta degli obiettivi da fornire al miglioramento delle condizioni di efficienza della gestione della società partecipata, prescindendo quindi da un rigido obbligo di imporre la decrescita o il mantenimento dei livelli di spesa di personale delle precedenti annualità;
- che la Corte dei Conti - Sezione di Controllo della Liguria con propria Deliberazione n. 80 del 20.07.2017 comunicata al Comune in data 11.09.2017 - ha ritenuto meritevole di condivisione la tesi prospettata dal Comune stabilendo che, in presenza di una crescita dei volumi di attività realizzate e del fatturato della società partecipata sia possibile adottare un'impostazione maggiormente elastica in relazione alle capacità assunzionali ed alle dinamiche delle spese di personale, fermo restando il conseguimento di crescenti condizioni di efficienza gestionali : *“un aumento dell'attività svolta e del fatturato non sarà da sola sufficiente a giustificare un incremento del personale se il personale in servizio presso la società sia già ampiamente sufficiente, in termini numerici a espletare i servizi... qualora le valutazioni svolte dall'Ente propendano per una corretta correlazione tra personale e relativa spesa e attività prodotta, un aumento della stessa potrà*

*giustificare una politica assunzionale espansiva in valore assoluto ma compatibile con un principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scala”;*

- che, conseguentemente, in sede di definizione consiliare (D.C.C. n. 66 del 2017) degli indirizzi e degli standards di efficientamento è stato individuato il seguente parametro di riferimento in merito alla spesa di personale per il triennio 2017 – 2019:

parametro: rapporto spese di personale/ricavi

- obiettivo definito: 51% per il triennio 2017-2019
- verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese di personale: voce B9 costi della produzione);

**CONSIDERATO** che la Corte dei Conti, nel summenzionato parere, ha evidenziato altresì che l’*“aumento del personale dovrà tener conto anche della maggiore attività in quanto sarebbe incoerente ed antieconomico ed esempio gravare la società di costi fissi “a tempo indeterminato” qualora l’aumento del fatturato e della connessa attività sia limitata nel tempo”*;

**RILEVATO** che l’attività svolta dalla società:

- è legata a specifiche esigenze di tutela ambientale e al perseguimento di obiettivi imposti dal legislatore nazionale (si veda art. 205 d.lgs. 152/2006) e regionale (in ultimo l.r. n. 20/2015 e piano Regionale di gestione dei Rifiuti regionale approvato con D.C.R. del 25.03.2015 nonché del Piano Regionale d’Ambito approvato dal Comitato d’Ambito il 06.08.2018) quali il raggiungimento di standard e percentuali minime di raccolta differenziata e di quantità ponderali minime di frazioni di rifiuto avviate a recupero entro tempi prefissati e con la previsione di sanzioni per i Comuni affidatari inadempienti ai predetti standards;

- è un servizio rispetto al quale il legislatore regionale con la legge n. 20/2015 nonché il Piano Regionale d’Ambito hanno chiaramente individuato nelle modalità c.d. *domiciliari* le più idonee a garantire performances ambientali adeguate;

- è un servizio ad alta intensità di manodopera che trova nelle modalità c.d. *domiciliari* un sistema operativo che richiede un ricorso particolarmente intenso e determinante alla forza lavoro;

- è caratterizzato da significativa variabilità stagionale per la vocazione turistica di buona parte dei comuni serviti dalla società (Bergeggi, Noli, Albisola Marina, Celle Ligure, Varazze, Spotorno, Albenga, in prospettiva, Alassio);

- presenta adeguata copertura dei maggiori costi dovuti alle assunzioni previste con i ricavi aziendali ottenuti dai nuovi contratti stipulati a fronte dei nuovi servizi;

- è supportato da un trend di bilanci societari in utile, in ultimo quello al 31.12.2017, nonché i dati di pre bilancio 2018 riportati nella programmazione presentata dalla società;

**ATTESO**:

- che, dalla proposta di programmazione delle assunzioni 2019 presentata dalla società risulta che i costi previsti per la sua attuazione sono compresi nel budget relativo ai

costi del personale 2019 come approvato con il piano industriale 2019 (D.C.C. n. 18 del 02.04.2019) ed aggiornato per le previsioni economico finanziarie relativamente all'acquisizione del servizio presso il Comune di Alassio (D.C.C. n. 26 del 09.04.2019);

- che le assunzioni previste nella proposta di programmazione di cui sopra presentano costi compatibili con il rispetto del parametro "rapporto spese di personale/ricavi" del 51% stabilito per il triennio 2017-2019;

**DATO ATTO:**

- che la programmazione assunzioni 2019 è strettamente connessa alla programmazione assunzioni 2020 in relazione all'entrata in vigore del D.L. n. 87/2018 che ha ridotto la durata massima possibile per il contratto a tempo determinato da 36 a 12 mesi (nel caso di contratto a- causale) ovvero a 24 mesi (nel caso di contratto causale);
- che, relativamente alla programmazione delle assunzioni previste per il 2020, assumendo che il budget 2020 della società, ad oggi non ancora presentato, sia in linea con il budget 2019, esse risultano compatibili con il rispetto del parametro "rapporto spese di personale/ricavi" del 51% stabilito per il triennio 2017-2019;

**RITETUTO** opportuno disporre che S.A.T. s.p.a. possa dare effettivamente corso alle assunzioni 2020 solo dopo l'approvazione del budget 2020 in allegato al piano industriale 2020;

**RITENUTE** le motivazioni addotte da S.A.T. s.p.a. a supporto della programmazione delle assunzioni 2019 – 2020 presentata meritevoli di accoglimento;

**DATO ATTO** che dalla programmazione delle assunzioni presentata risulta quanto segue:

ASSUNZIONI SAT 2019 BUDGET 2019				
Forma contrattuale e modalità	tipologia	numero	costo	nota
tempo indeterminato- scorrimento graduatoria in corso di validità	2 autisti + 8 operatori ecologici	10	€ 362.195,62 (su base annua)	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di sostituzione di personale cessato /cessando dal servizio negli anni 2019 /2020

				<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni causali in sostituzione di assunzioni a tempo determinato effettuate, ante decreto legge 87/2018, fino a 36 mesi ovvero di copertura di nuovi servizi
tempo determinato causale – - scorrimento graduatoria in corso di validità	11 al costo medio operatore ecologico conteggiati per 6 mesi 2019	11	€ 201.613,50	
tempo determinato stagionale - scorrimento graduatoria in corso di validità	25 operatori ecologici + 5 autisti per 5 mesi	30	€ 394.119,00	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni stagionali ricorrenti necessarie ai comuni caratterizzati da elevati flussi turistici e consolidate nella spesa di personale c.d. storica
			€ 957.928,12	
<b>ASSUNZIONI SAT 2020 BUDGET 2020</b>				Il budget 2020 della società non è ancora stato presentato. Stimandolo identico a quello del 2019 come da ultimo aggiornato
Forma contrattuale	tipologia	numero	costo	nota

tempo determinato causale – <u>prosecuzione dal 2019</u>	11 al costo medio operatore ecologico conteggiati per 12 mesi 2020-prosecuzione	11	€ 403.227,00	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni causali in sostituzione di assunzioni a tempo determinato effettuate, ante decreto legge 87/2018, fino a 36 mesi ovvero di copertura di nuovi servizi
tempo determinato stagionale – nuovo concorso	25 operatori ecologici + 5 autisti per 5 mesi	30	€ 394.119,00	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni stagionali ricorrenti necessarie ai comuni caratterizzati da elevati flussi turistici e consolidate nella spesa di personale c.d. storica
			€ 797.346,00	

**RITENUTO** pertanto di approvare la programmazione delle assunzioni di S.A.T. s.p.a. 2019 – 2020 in atti conservata e come sintetizzata nella tabella di cui sopra;

**DATO ATTO** che il responsabile dell'istruttoria e del procedimento del presente provvedimento ai sensi dell'art. 19, comma 5, del vigente Regolamento degli Uffici e Servizi, é la Responsabile del Settore Amministrativo d.ssa Norma Tombesi;

**VISTO** il D.Lgs 267 del 18/08/2000 - Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

**VISTO** il parere in ordine alla regolarità tecnica reso sulla proposta ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, dal Responsabile del I° Settore Amministrativo;

**VISTO** il parere in ordine alla regolarità contabile reso sulla proposta a norma dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 dal Responsabile del II Settore Economico Finanziario;

**DATO ATTO** che la presente deliberazione, contestualmente alla pubblicazione all'Albo, verrà trasmessa, in elenco, ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000;

**RITENUTA** l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile secondo le modalità previste dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

**A** voti unanimi espressi nei modi di Legge:

### D E L I B E R A

- 1) di approvare la programmazione delle assunzioni 2019-2020 di S.A.T. s.p.a. in atti conservata e come sintetizzata nella tabella che segue:

2019				
Forma contrattuale e modalità reclutamento	tipologia	numero	costo	nota
tempo indeterminato- scorrimento graduatoria in corso di validità	2 autisti + 8 operatori ecologici	10	€ 362.195,62 (su base annua)	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di sostituzione di personale cessato /cessando dal servizio negli anni 2019 /2020
tempo determinato causale – - scorrimento graduatoria in corso di validità	11 al costo medio operatore ecologico conteggiati per 6 mesi 2019	11	€ 201.613,50	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni causali in sostituzione di



				assunzioni a tempo determinato effettuate, ante decreto legge 87/2018, fino a 36 mesi ovvero di copertura di nuovi servizi
tempo determinato stagionale - scorrimento graduatoria in corso di validità	25 operatori ecologici + 5 autisti per 5 mesi	30	€ 394.119,00	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni stagionali ricorrenti necessarie ai comuni caratterizzati da elevati flussi turistici e consolidate nella spesa di personale c.d. storica
			€ 957.928,12	
<b>2020</b>				
Il budget 2020 della società non è ancora stato presentato. Si è qui stimato identico a quello del 2019 come da ultimo aggiornato				
Forma contrattuale e modalità reclutamento	tipologia	numero	costo	nota
tempo determinato causale – <b>prosecuzione dal 2019</b>	11 al costo medio operatore ecologico conteggiati per 12 mesi 2020- <b>prosecuzione dal 2019</b>	11	€ 403.227,00	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni causali in sostituzione di assunzioni a tempo determinato effettuate, ante decreto legge

				87/2018, fino a 36 mesi ovvero di copertura di nuovi servizi
tempo determinato stagionale – nuovo concorso	25 operatori ecologici + 5 autisti per 5 mesi	30	€ 394.119,00	<b>COMPRESO NEI COSTI DEL PERSONALE DEL BUDGET 2019</b> approvato con piano industriale 2019 (e relativo aggiornamento) pari a € 8.991.000 in quanto trattasi di assunzioni stagionali ricorrenti necessarie ai comuni caratterizzati da elevati flussi turistici e consolidate nella spesa di personale c.d. storica
			€ 797.346,00	

- 2) di disporre che S.A.T. possa dare effettivamente corso alle assunzioni 2020 solo dopo l'approvazione del budget 2020 in allegato al piano industriale 2020;
- 3) di dare atto che variazioni di limitata entità sulla tipologia degli operatori potranno essere effettuate dalla società in funzione delle esigenze relative ai servizi svolti;
- 4) di comunicare la presente deliberazione a S.A.T. s.p.a. per gli adempimenti conseguenti e successivi.-

\*\*\*\*\*

Dopodiché,

### LA GIUNTA COMUNALE

**CON** voti unanimi resi in forma palese;

### D I C H I A R A

il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

\*\*\*. v .\*\*\*

**Letto, approvato e sottoscritto**

**IL PRESIDENTE  
GIULIANO MONICA \***

**IL SEGRETARIO GENERALE  
GHIRARDO DR. FULVIO \***

\* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa