

Allegato 2)

7. Specificazione delle compensazioni economiche relative agli obblighi di servizio pubblico.

7.1. Sistema di remunerazione nel contratto di servizio.

La remunerazione della società S.A.T. s.p.a. per il servizio pubblico locale comprensivo delle attività di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, nonché delle attività di raccolta, trasporto e conferimento in discarica dei rifiuti, nonché di servizi affini all'igiene urbana affidato del Comune di Vado Ligure è strutturata con riferimento ad un sistema che prevede:

- a) la corresponsione al Comune, da parte dei cittadini e delle imprese, della TARI;
- b) il riversamento alla società S.A.T. s.p.a. del valore del tributo riscosso, a copertura del costo del servizio, da parte del Comune, mediante corrispettivo reso nell'ambito del contratto di servizio.

Il corrispettivo stimato per il nuovo contratto è articolato in rapporto ai servizi che verranno resi da S.A.T. s.p.a., nel modo seguente.

In relazione agli investimenti necessari ad implementare il piano di raccolta differenziata misto (accesso controllato e domiciliare) dei rifiuti urbani ed assimilati nonché in base al vigente quadro normativo nazionale e regionale sui servizi pubblici locali e secondo le stime in oggi disponibili in base all'attività di progettazione svolta a seguito ad apposito incarico conferito dal Settore Ambiente con det. n. sett. 204 del 06.10.2015 dalla ditta S.T. Ambiente di Molino Liliana di Ciriè (TO) si può effettuare la seguente previsione.

Si prevede un affidamento fino al 31.12.2020

Il corrispettivo annuo del servizio stimato è così definito:

SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI: € 1.489.719 + iva 10%

SERVIZIO SPAZZAMENTO E IGIENE URBANA: € 348.000+ iva 10%

TOTALE COSTO ANNUO DEL SERVIZIO IVATO € 2.021.490

Il corrispettivo è da intendersi remunerativo per tutte le operazioni, oneri ed obblighi contrattuali previsti, tutto incluso e nulla escluso. Detto corrispettivo è stato stimato a priori rispetto all'espletamento da parte della società in house affidataria delle procedure ad evidenza pubblica per l'acquisizione della necessaria attrezzatura, quindi è prevedibile che subisca una riduzione proporzionale al ribasso di gara (sulle voci sulle quali esso avrà luogo).

Poiché molti tra i comuni soci S.A.T. (Celle Ligure, Quiliano, Spotorno, Bergeggi) hanno mutato nel corso del 2015 ovvero stanno mutando il sistema di raccolta in maniera radicale nel corso del corrente anno, pur con tempi di affidamento/contrattualizzazione differenti, risulta ad oggi impossibile valutare puntualmente in termini di rapporto tra costi da sostenersi da parte della società e ricavi da corrispettivi l'impatto delle nuove modalità di raccolta sul sistema di remunerazione dei contratti di servizio.

Per quanto nel sopradescritto contesto in piena evoluzione ed in completa trasformazione degli strumenti contrattuali in uso presso gli enti locali soci possa valere a fornire un indicatore, la componente di ricavi della società desumibile dal Bilancio S.A.T. 2014 (conto economico) ammonta complessivamente (con riferimento ai servizi prestati per i vari Comuni soci) ad €. 6.233.791 per i ricavi da vendite e prestazioni, mentre risulta limitata ad €. 114.068 per altre voci, evidenziando

quindi la netta prevalenza (confermando i dati dei precedenti esercizi) della composizione dei ricavi con proventi da attività tipiche della società nell'ambito della gestione dei rifiuti e dei servizi ambientali.

Nel rapporto tra fatturato e costi esplicitato nell'esercizio 2014 si è prodotto di un Margine Operativo Lordo (MOL) pari a €. 947.078, che evidenzia la piena copertura dei costi mediante i valori della produzione: questo trend è confermativo di quanto già affermato nei precedenti esercizi. In rapporto a questo sistema di remunerazione rileva la copertura dei costi dei servizi afferenti al ciclo di gestione dei rifiuti ad opera della TARI nel 2014.

Nel 2014 la copertura del costo complessivo del servizio rifiuti - comprensivo anche del servizio di raccolta, trasporto rifiuti e igiene urbana del Comune di Vado Ligure con la TARI- è stata determinata nel valore percentuale del 100% facendo riferimento all'importo accertato di € 1.619.957,75, con un incasso di €. 1.370.606,00 che determina una copertura reale del costo globale del servizio dell'84%. Le somme accertate e non incassate saranno oggetto di riscossione tramite l'emissione di cartelle esattoriali.

La copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio è richiesta quale elemento essenziale della tariffa dalla legge (art. 238 d.lgs. 152/2006) che testualmente (comma 4) prevede *“La tariffa è composta da una quota determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere ed ai relativi ammortamenti, nonché da una quota rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito e all'entità dei costi di gestione, in modo che sia assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio.*

7.2. Analisi relativa alle compensazioni per gli obblighi di servizio pubblico.

Secondo l'ordinamento comunitario (sentenza Altmark), per le aziende che svolgono un pubblico servizio o un servizio di interesse generale è possibile prevedere una compensazione che non costituisce aiuto di stato ai sensi dell'articolo 107 del TFUE, purché siano rispettate alcune condizioni cumulative.

L'analisi di tali condizioni, rapportata alla situazione esistente nella relazione tra il Comune e la società S.A.T. s.p.a. permette di evidenziare gli elementi riportati nella tabella seguente.

Tabella D

Parametro Sentenza Altmark	Elementi interpretativi	Elementi relativi al rapporto tra Comune di Vado Ligure e S.A.T. S.p.a.
L'impresa beneficiaria deve essere effettivamente incaricata dell'adempimento di <u>obblighi di servizio pubblico</u> definiti in modo chiaro.	L'affidamento del servizio, effettuato secondo le norme comunitarie, contenga gli obblighi del servizio pubblico da svolgere, come previsto dall'art. 203 del d.lgs. n. 152/2006	I rapporti tra il Comune di Vado Ligure e la S.A.T. S.p.a. sono regolati dal contratto di servizio che dovrà attenersi agli indirizzi di cui alla presente relazione / deliberazione
La compensazione non può eccedere l'importo necessario per <u>coprire interamente i costi</u> originati dall'adempimento degli obblighi di servizio pubblico, tenendo conto dei	La TARI copre integralmente i costi del servizio	Il corrispettivo versato dal Comune di Vado Ligure alla società S.A.T. s.p.a.: a) è stato correlato sino al 2012 alla TARSU, con tasso di copertura dei costi dall'imposta pari a valori tra l'80% e il 90%;

<p>relativi introiti e di <u>un margine di utile ragionevole.</u></p>		<p>b) dal 2013 è stato correlato alla TARES e dal 2014 alla TARI, che determinano la copertura al 100% del costo del servizio, comprensivo anche degli obblighi di servizio pubblico; c) la copertura integrale dei costi del servizio determinata dalla TARI è ricondotta ad un flusso economico nel quale il corrispettivo deriva interamente dal sistema tariffario e non prefigura presupposto per la compensazione.</p>
<p>Quando la <u>scelta dell'impresa</u> da incaricare dell'esecuzione di obblighi di servizio pubblico <u>non venga effettuata mediante una procedura di appalto pubblico</u> il livello della necessaria compensazione deve essere determinato sulla base di <u>un'analisi dei costi</u> che un'impresa media, gestita in modo efficiente e adeguatamente dotata dei mezzi necessari, <u>avrebbe dovuto sopportare</u></p>	<p>Nel caso di <u>affidamento del servizio non effettuato mediante gara</u>, per l'individuazione del costo del servizio l'ente affidante <u>prenda come riferimento i costi di un'impresa media efficiente e comparabile del settore.</u></p> <p>L'ente affidante compara i propri costi di gestione con i costi medi di gestione del servizio come individuati nel <i>Piano Regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche</i>– Valutazioni circa gli aspetti economici dei servizi di gestione – Costi dei servizi di gestione rifiuti urbani</p>	<p>Il corrispettivo contrattuale stimato per il nuovo affidamento può essere quindi utilizzato previsione del costo medio annuo del nuovo servizio “a regime” per abitante (che a Vado Ligure è stimato in 9.150 ab/eq in quanto vi è una forte componente derivante dalle attività non domestiche, ma assimilabili).</p> <p>Sul presupposto dell'entrata in vigore del regime tariffario sancito con l'atto unilaterale di impegno di Ecosavona srl prot. 12154 del 26.07.2011 si stima che, al momento dell'applicazione delle nuove condizioni contrattuali, il costo del conferimento in discarica sarà azzerato. Il costo pro capite così definito ammonta a € 226,78 e risulta in linea con il costo medio per abitante pari a € 218,37 rilevato nel territorio ligure in ragione della fascia di popolazione (5.000- 15.000 ab.) nella quale si colloca Vado Ligure.</p> <p>Da tale analisi il Comune ha rilevato la coerenza dei costi evidenziati da S.A.T. s.p.a. nella programmazione del servizio rifiuti con le dinamiche di settore e del territorio.</p>

Risulta quindi, a maggior ragione nell'attuale contesto legislativo, che non sussistono forme di compensazione nei rapporti contrattuali di “concessione di pubblico servizio” tra S.A.T. s.p.a. e il Comune di Vado Ligure in quanto il totale dei costi del servizio dev'essere coperto dalla TARI, dovendo lo stesso risultare auto - remunerativo.