



COMUNE DI VADO LIGURE

PROVINCIA DI SAVONA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 66 Registro Deliberazioni

Data 28/11/2017

OGGETTO :

CONTROLLO ANALOGO SU S.A.T. SPA - AGGIORNAMENTO ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO PER GLI ANNI 2017- 2019 AI SENSI DELL'ART 19 C. 5 DEL DECR. LGS. 175/2016.-

L'anno duemiladiciassette addi martedì ventotto del mese di novembre alle ore 14:30, in Vado Ligure, nell'apposita sala consiliare previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione.

Fatto l'appello nominale risulta:

| | NOMINATIVO | CARICA | PRESENTE | ASSENTE |
|-----|--------------------|-------------|----------|---------|
| 1. | GIULIANO MONICA | Sindaco | X | |
| 2. | FALCO FABIO | Consigliere | X | |
| 3. | GILARDI FABIO | Consigliere | X | |
| 4. | OLIVERI MIRELLA | Consigliere | X | |
| 5. | BARBERO GIULIO | Consigliere | X | |
| 6. | DELLACASA SABRINA | Consigliere | X | |
| 7. | VIGLIECCA FABIO | Consigliere | X | |
| 8. | MORAGLIO STEFANIA | Consigliere | | X |
| 9. | DE MERRA FRANCESCO | Consigliere | | X |
| 10. | CUNEO ROBERTO | Consigliere | X | |
| 11. | BOVERO PIETRO | Consigliere | X | |
| 12. | LESTINGE ANGELO | Consigliere | X | |
| 13. | VERDINO SERGIO | Consigliere | X | |

Presenti: 11

Assenti: 2

Partecipa il Segretario Generale GHIRARDO DR. FULVIO

Il Presidente VERDINO SERGIO assume la presidenza dell'adunanza, e constatata la legalità, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto.

Partecipa alla seduta consiliare l'Assessore esterno Sig. Ennio Rossi.

Intervengono nella trattazione della presente pratica il Presidente, il Vice Segretario Tombesi, il Consigliere Cuneo ed il Consigliere Bovero, come da verbalizzazione integrale, in atti conservata.

Dopodiché,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- **CHE** in data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il decr. lgs n. 175/2016 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, emanato in attuazione dell’art. 18 della legge n. 124/2015;
- **CHE** l’art 2 del decr. lgs n. 175/2016 definisce come società “*a controllo pubblico*” quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell’art 2359 del codice civile e come “*controllo analogo*” la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata e infine come «*controllo analogo congiunto*»: la situazione in cui l'amministrazione esercita congiuntamente con altre amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- **CHE** i presupposti di controllo analogo in forma congiunta ricorrono, per il Comune di Vado Ligure, nei confronti di S.A.T. S.p.a.;
- **CHE** il Comune è proprietario di n. 1.737.727 azioni del valore di € 0,23 l’una, pari ad una quota del capitale sociale pari al 65,24% di S.A.T. S.p.a.;
- **CHE** S.A.T. s.p.a. è affidataria del servizio di raccolta rifiuti e igiene urbana fino al 31.12.2020;
- **CHE** con la deliberazione consiliare n. 69 del 2013 è stata approvata la relazione ex art. 34 comma 20, del D.L. ottobre 2012, n. 179 avente ad oggetto: “Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento in house alla società S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.a., prescelta per il servizio pubblico locale con rilevanza economica di raccolta, trasporto e conferimento in discarica dei rifiuti e spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, del Comune di Vado Ligure, nonché dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e di servizio universale, con indicazione delle compensazioni economiche”;
- **CHE** con D.C.C. n. 29 del 15.05.2015, n. 50 del 31.07.2015 ed infine n. 2 del 26.01.2016 sono stati stabiliti ed aggiornati gli indirizzi per una completa rimodulazione dell'affidamento;

- **CHE** con D.G.C. n. 110 del 05.08.2016 è stato espresso indirizzo favorevole all'affidamento a S.A.T. S.p.A. e successivamente con determinazione n. R.G. 816 DEL 01.09.2016 affidato il servizio SPAZZAMENTO, LAVAGGIO E PULIZIA DELLE STRADE E DELLE AREE PUBBLICHE, DI RACCOLTA DIFFERENZIATA, TRASPORTO E CONFERIMENTO A DISCARICA DEI RIFIUTI O A RECUPERO, E DI SERVIZI AFFINI ATTINENTI L'IGIENE URBANA fino al 31.12.2020.
- **CHE** con propria precedente Delibera n. 68 del 19.12.2013 è stato rispettivamente affidato a S.A.T. s.p.a. il servizio pubblico locale di gestione della sosta a pagamento sul territorio comunale e approvata la relazione giustificativa dell'affidamento ex art. 34 D.L. 179/2012;
- **CHE** con D.C.C. n. 11 del 25.02.2014, è stato affidato a S.A.T. s.p.a. il servizio pubblico locale di gestione dell'area Camper "LE TRAVERSINE" e approvata la relativa relazione giustificativa ex art. 34 D.L. 179/2012;

RICHIAMATI:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017 – 2019 approvato con D.C.C. n. 13 del 31.03.2017;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018 – 2020 approvato con D.C.C. n. 52 del 28.09.2017;
- il vigente regolamento comunale sull'esercizio del controllo analogo sulle società partecipate del Comune di Vado Ligure approvato con D.C.C. n. 57 del 22.09.2015;

CONSIDERATO che:

- l'art 19 rubricato "Gestione del Personale" del sopra richiamato decreto lgs. 175/2016, al comma 5 nel testo oggi vigente prevede che *"Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera."*
- l'art. 25 rubricato "Disposizioni transitorie in materia di personale" così dispone:
 1. *Entro il 30 settembre 2017, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.*

2. *Le regioni formano e gestiscono l'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti ai sensi del comma 1 e agevolano processi di mobilità in ambito regionale, con modalità definite dal decreto di cui al medesimo comma.*

3. *Decorsi ulteriori sei mesi dalla scadenza del termine di cui al comma 1, le regioni trasmettono gli elenchi dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati all'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro, che gestisce l'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati.*

4. *Fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal decreto di cui al comma 1, agli elenchi di cui ai commi 2 e 3. Il predetto divieto decorre dalla data di pubblicazione del decreto di cui al comma 1.*

5. *Esclusivamente ove sia indispensabile personale con profilo infungibile inerente a specifiche competenze e lo stesso non sia disponibile negli elenchi di cui ai commi 2 e 3, le regioni, fino alla scadenza del termine di cui al comma 3, possono autorizzare, in deroga al divieto previsto dal comma 4, l'avvio delle procedure di assunzione ai sensi dell'articolo 19. Dopo la scadenza del suddetto termine, l'autorizzazione è accordata dall'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro. Per le società controllate dallo Stato, prima e dopo la scadenza del suddetto termine, l'autorizzazione è accordata dal Ministero dell'economia e delle finanze.*

6. *I rapporti di lavoro stipulati in violazione delle disposizioni del presente articolo sono nulli e i relativi provvedimenti costituiscono grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile.*

7. *Sono escluse dall'applicazione del presente articolo le società a prevalente capitale privato di cui all'articolo 17 che producono servizi di interesse generale e che nei tre esercizi precedenti abbiano prodotto un risultato positivo.*

DATO ATTO:

- che in data 28.02.2017 con D.C.C. n.5 sono stati impartiti a S.A.T. spa, per gli esercizi 2017, 2018 e 2019, specifici indirizzi ed obiettivi relativamente alle spese di funzionamento e segnatamente alle spese di personale;
- che questo Comune, in relazione alle criticità rappresentate dalla società relativamente ai vincoli posti dalla delibera di indirizzo sopra richiamata e miranti, in conformità agli orientamenti giuscontabili in essere, al contenimento della spesa di personale della società controllata, ha formulato in data 06.06.2017, ai sensi della legge n. 131/2003, apposito specifico quesito alla Corte dei Conti - Sezione di Controllo della Liguria al fine di conoscere se sia legittimamente possibile per una pubblica amministrazione che controlla una società partecipata fissare gli «*obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle di personale*» in termini di rapporto tra spese di funzionamento (ed eventualmente specificamente di personale) e ammontare dei ricavi (o del fatturato) orientando comunque la scelta degli obiettivi da fornire al miglioramento delle condizioni di efficienza della gestione della società partecipata, prescindendo quindi da un rigido

obbligo di imporre la decrescita o il mantenimento dei livelli di spesa di personale delle precedenti annualità;

- che la Corte dei Conti- Sezione di Controllo della Liguria con propria Deliberazione n. 80 del 20.07.2017 comunicata al Comune in data 11.09.2017 - ha ritenuto meritevole di condivisione la tesi prospettata dal Comune stabilendo che, in presenza di una crescita dei volumi di attività realizzate e del fatturato della società partecipata sia possibile adottare un'impostazione maggiormente elastica in relazione alle capacità assunzionali ed alle dinamiche delle spese di personale, fermo restando il conseguimento di crescenti condizioni di efficienza gestionali : *“un aumento dell'attività svolta e del fatturato non sarà da sola sufficiente a giustificare un incremento del personale se il personale in servizio presso la società sia già ampiamente sufficiente, in termini numerici a espletare i servizi... qualora le valutazioni svolte dall'Ente propendano per una corretta correlazione tra personale e relativa spesa e attività prodotta, un aumento della stessa potrà giustificare una politica assunzionale espansiva in valore assoluto ma compatibile con un principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scala”*;

RITENUTO pertanto di procedere, alla luce dell'orientamento di cui sopra, all'aggiornamento degli indirizzi di cui all'art. 19 del citato decreto legislativo n. 175/2016;

VISTA la nota prot. n. 23711 del 21.11.2017 con la quale SAT s.p.a.:

- ha descritto analiticamente i servizi affidatili ed personale attualmente impiegato in essi distinguendo tra personale a tempo indeterminato, personale con contratto a tempo determinato e personale con contratto c.d. “flessibile”;
- ha descritto lo sviluppo attuato e previsto dei servizi gestiti nel corso del periodo 2015- 2018;
- ha rappresentato le esigenze assunzionali per garantire la propria piena operatività nel corso del 2017, nonché, prospetticamente nel periodo 2018-2019 rappresentando e motivando, in particolare, l'esigenza di procedere ad alcune assunzioni tempo indeterminato;
- ha rappresentato il trend storico di alcuni indicatori gestionali significativi ai fini del presente atto quali: rapporto tra spese di funzionamento/ricavi e rapporto tra spese di personale/ricavi;

RILEVATO dalla relazione di cui sopra:

- che nel corso del periodo esaminato (2015- 2017) vi è stato uno sviluppo positivo del *core business* della società che ha fatto registrare risultati in costante crescita che ha portato, a livello di bacino servito, da una dato medio di raccolta differenziata del 35% a un dato medio del 63%, in tendenziale aumento previsto per il 2018;
- che i positivi risultati ottenuti sono stati possibili grazie ad una profonda revisione dei contratti di servizio che, rispetto ai moduli tradizionalmente

affermatisi nei Comuni “storici”, sono stati profondamente innovati con conseguenti incrementate necessità di manodopera;

- che in molti dei Comuni serviti la società è passata da un servizio di raccolta c.d. “stradale” a un servizio “domiciliare” c.d. “porta a porta” ed in altri ad un servizio “di prossimità”;
- che lo sviluppo dei servizi gestiti dalla società ha determinato un crescente fabbisogno assunzionale evidenziato dalla direzione operativa e rilevabile:
 - dall’aumento dei costi di straordinario
 - dall’incremento del costo delle ferie non godute del personale dipendente
 - dal dato che alcune funzioni svolte attraverso il ricorso al lavoro flessibile, in caso di interruzione infra annuale, avrebbero determinato l’impossibilità di garantire la fase di gestione aziendale minima;
- che la società ha registrato, nel periodo considerato, un significativo incremento dei ricavi: dal 2015 al 2017 + 70% circa;
- che la società ha registrato, nel periodo considerato, un rapporto tra spese di funzionamento (costi della produzione complessivi) e ricavi che ha garantito il pieno equilibrio finanziario e che si è attestato sul 93% quale valore medio;
- che la società ha conseguito, nel periodo considerato e altresì storicamente, risultati d’esercizio positivi;

ATTESO:

- che dai dati presentati dalla società emerge una situazione di sostanziale squilibrio tra personale e attività prodotta (a favore di quest’ultima) individuabile in una sostanziale sotto strutturazione aziendale;
- che tale valutazione risulta confermata altresì dal dato tendenziale del rapporto tra spesa di personale e ricavi che nel 2017 si è attestato sul 45%, in misura, cioè, nettamente inferiore rispetto al trend storico aziendale;
- che, con i presupposti di cui sopra, una politica assunzionale espansiva purché adeguatamente dimensionata in termini di rapporto tra spesa di personale e ricavi e facente limitato ricorso alle assunzioni a tempo determinato, in valore assoluto, risulta compatibile con il principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scala;

RILEVATO altresì che è attualmente in corso di approvazione la nuova pianificazione ai sensi della legge regionale L.R. 1/2014 e s.m.i. relativamente all’affidamento d’area del servizio di gestione dei rifiuti da parte della Provincia di Savona e che alla data del 31.12.2020 scadrà il periodo transitorio fino ad oggi definito negli atti della Provincia di Savona in merito agli affidamenti del servizio in argomento;

RITENUTO:

- che, alla luce dei dati sopra individuati, si configuri attualmente la necessità di garantire l'operatività di S.A.T. s.p.a attraverso una strutturazione aziendale, sia relativamente alle esigenze di manodopera per assicurare la continuità dei servizi sul territorio che di un'organizzazione interna di maggior livello che possa assicurare una *governance* tecnico amministrativa adeguata;
- che, in vista della scadenza del periodo transitorio di affidamento del servizio, S.A.T. s.p.a. necessiti di un'adeguata organizzazione interna stabilmente capace di programmare, strutturare e organizzare i servizi storici e quelli nuovi anche in maniera prospettica per affrontare il confronto con le altre realtà presenti a livello provinciale;

RIENUTO pertanto opportuno, alla luce del parere Corte dei Conti Liguria n. 80/2017 e nel rispetto del principio dell'efficienza delle scelte, fornire a S.A.T. spa, per gli esercizi 2017 2018 e 2019, i seguenti obiettivi quanto alle spese di funzionamento nonché alla spesa di personale ed alle assunzioni:

a) parametro: rapporto tra spese di funzionamento/ricavi

- obiettivo definito: 96% per il triennio 2017 – 2019 verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese: raggruppamento B: costi della produzione);

b) parametro: rapporto spese di personale/ricavi

- obiettivo definito: 51% per il triennio 2017-2019
- verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese di personale: voce B9 costi della produzione);

CONSIDERATO che la Corte dei Conti, nel summenzionato parere, ha evidenziato che l'“*aumento del personale dovrà tener conto anche della maggiore attività in quanto sarebbe incoerente ed antieconomico ed esempio gravare la società di costi fissi “a tempo indeterminato” qualora l'aumento del fatturato e della connessa attività sia limitata nel tempo*”;

RITENUTO conseguentemente di disporre altresì che nel periodo preso in considerazione nel presente atto (anni 2017- 2019):

- le assunzioni a tempo indeterminato siano effettuate nel rispetto dei termini e delle procedure di cui all'art 25 del decr. lgs n. 175/2016;
- le assunzioni con contratto a tempo determinato siano contenute nei limiti di cui all'art. 23 del d. lgs. 81/2015: il numero dei lavoratori a tempo determinato non può superare il 20% del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in servizio il 1.1 di ogni anno;
- le assunzioni a tempo indeterminato da effettuarsi nel corso del 2017 - fruendo delle graduatoria in corso di validità - siano limitate, oltre che dal necessario rispetto del parametro percentuale di rapporto con i ricavi come sopra individuato, al numero di 10 unità che risulta congruo se rapportato all'andamento tendenziale del turn over aziendale per gli anni 2018, 2019 e 2020;

- il turn over aziendale degli anni 2018 – 2019 – 2020 venga garantito con assunzioni a tempo determinato di durata pari al massimo agli affidamenti di servizio in cui sono impiegati gli operatori;
- completamento del percorso di strutturazione della società con la previsione – con contratti a termine - di figure dirigenziali e di *middle management*;
- la società adegui, anno per anno, gli esiti della propria contrattazione decentrata integrativa al principio di garantire la continuità e l’operatività dei servizi destinando il budget di spesa di personale assegnato prioritariamente all’ottimale svolgimento dei servizi e, solo in caso di raggiungimento di obiettivi di efficientamento migliorativi rispetto a quanto richiesto con il presente atto, ad istituti incentivanti del personale dipendente;

RITENUTO inoltre di fornire per gli esercizi 2017, 2018 e 2019 uno specifico indirizzo relativamente al mantenimento di un equilibrato rapporto tra i ricavi ed i costi aziendali nonché un risultato d’esercizio positivo anche con l’eventuale ridimensionamento dello stesso rispetto all’utile registrato nell’esercizio 2016;

DATO ATTO che la presente proposta di delibera è stata comunicata preventivamente agli altri Enti soci;

DATO ATTO che il responsabile dell’istruttoria e del procedimento del presente provvedimento, ai sensi dell’art. 23, comma 5, del vigente Regolamento per l’Ordinamento degli Uffici e Servizi, è il Responsabile del provvedimento, Responsabile Settore Amministrativo;

VISTO il parere in ordine alla regolarità tecnica reso sulla proposta a norma dell’art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 dal Responsabile del I° Settore Amministrativo;

VISTO il parere in ordine alla regolarità contabile reso sulla proposta a norma dell’art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, dal Responsabile del II° Settore Economico-Finanziario;

VISTO il D.Lvo n. 267/2000 e successive modificazioni;

RITENUTA l’urgenza di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile secondo le modalità previste dall’art. 134, comma 4°, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

CON n. 11 voti favorevoli, espressi in modo palese, da n. 11 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1) di aggiornare come segue gli indirizzi relativi alle spese di funzionamento impartiti ai sensi del decreto legislativo 175/2016 e ss.mm.ii., a S.A.T. spa per gli esercizi 2017- 2019:

a) **parametro: rapporto tra spese di funzionamento/ricavi**

- obiettivo definito: 96% per il triennio 2017 – 2019 verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese: raggruppamento B: costi della produzione);

b) parametro: rapporto spese di personale/ricavi

- obiettivo definito: 51% per il triennio 2017-2019
- verifica: annualmente sulla base dei dati di bilancio (ricavi: voci A1 e A5 del valore della produzione; spese di personale: voce B9 costi della produzione);

2) di disporre altresì:

- le assunzioni a tempo indeterminato siano effettuate nel rispetto dei termini e delle procedure di cui all'art 25 del decr. lgs n. 175/2016;
- le assunzioni con contratto a tempo determinato siano contenute nei limiti di cui all'art. 23 del d. lgs. 81/2015: il numero dei lavoratori a tempo determinato non può superare il 20% del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in servizio il 1.1 di ogni anno;
- le assunzioni a tempo indeterminato da effettuarsi nel corso del 2017- fruendo delle graduatoria in corso di validità - siano limitate, oltre che dal necessario rispetto del parametro percentuale di rapporto con i ricavi come sopra individuato, al numero di 10 unità che risulta congruo se rapportato all'andamento tendenziale del turn over aziendale per gli anni 2018, 2019 e 2020;
- il turn over aziendale degli anni 2018 – 2019 2020 venga garantito con assunzioni a tempo determinato di durata pari al massimo agli affidamenti di servizio in cui sono impiegati gli operatori;
- completamento del percorso di strutturazione della società con la previsione – con contratti a termine - di figure dirigenziali e di *middle management*.
- la società adegui, anno per anno, gli esiti della propria contrattazione decentrata integrativa al principio di garantire la continuità e l'operatività dei servizi destinando il budget di spesa di personale assegnato prioritariamente all'ottimale svolgimento dei servizi e, solo in caso di raggiungimento di obiettivi di efficientamento migliorativi rispetto a quanto richiesto con il presente atto, ad istituti incentivanti del personale dipendente;

3) di trasmettere la seguente deliberazione ai soci di S.A.T. per quanto di competenza nonché al Consiglio di Gestione ed al Consiglio di Sorveglianza di S.A.T. per gli adempimenti e gli adeguamenti richiesti.

*** **

Dopodiché,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON n. 11 voti favorevoli, espressi in modo palese, da n. 11 Consiglieri presenti e votanti;

D I C H I A R A

il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.-

. v .

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE
VERDINO SERGIO ***

**IL SEGRETARIO GENERALE
GHIRARDO DR. FULVIO ***

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa